**广西壮族自治区粮食行政处罚自由**

**裁量权执行标准**

**（征求意见稿）**

　根据《中华人民共和国行政处罚法》《粮食流通管理条例》《粮油仓储管理办法》《国有粮油仓储物流设施保护办法》《粮食质量安全监管办法》《粮食收购资格审核管理办法》等法律、法规、规章和规范性文件的规定，制定本执行标准。

　　一、**粮食收购者未经许可擅自从事粮食收购活动**

　　《粮食流通管理条例》第四十条：“未经粮食行政管理部门许可擅自从事粮食收购活动的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食；情节严重的，并处非法收购粮食价值1倍以上5倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

　　1.企业未经许可擅自从事粮食收购活动，累计收购量在20吨以下的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食；

　　2.企业未经许可擅自从事粮食收购活动，累计收购量在20吨以上50吨以下的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食，并处非法收购粮食价值1倍以上2倍以下的罚款；

　　3.企业未经许可擅自从事粮食收购活动，累计收购量在50吨以上100吨以下的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食，并处非法收购粮食价值2倍以上3倍以下的罚款；

　　4.企业未经许可擅自从事粮食收购活动，累计收购量在100吨以上500吨以下的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食，并处非法收购粮食价值3倍以上4倍以下的罚款；

　　5.企业未经许可擅自从事粮食收购活动，累计收购量在500吨以上的，由粮食行政管理部门没收非法收购的粮食，并处非法收购粮食价值4倍以上5倍以下的罚款；

　　6.企业因自身原因造成《粮食收购许可证》过期无效仍从事粮食收购活动的，按擅自从事粮食收购活动处理，比照以上自由裁量阶次进行处罚；

　　7.企业未经粮食行政管理部门许可擅自从事粮食收购活动，构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

**二、以欺骗、贿赂等不正当手段取得粮食收购资格**

　　《粮食流通管理条例》第四十一条：“以欺骗、贿赂等不正当手段取得粮食收购资格许可的，由粮食行政管理部门取消粮食收购资格，没收违法所得；构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.以欺骗、贿赂等不正当手段取得粮食收购许可证，尚未开展粮食收购业务的，由粮食行政管理部门取消粮食收购资格；

2.以欺骗、贿赂等不正当手段取得粮食收购许可证，有违法所得的，由粮食行政管理部门取消粮食收购资格，并没收违法所得；

　3.以欺骗、贿赂等不正当手段取得粮食收购资格许可，构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

　三、**粮食收购者未执行国家粮食质量标准**

　《粮食流通管理条例》第四十三条（一）：“有下列情形之一的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告，可以处20万元以下的罚款；情节严重的，并由粮食行政管理部门暂停或者取消粮食收购资格”：（一）粮食收购者未执行国家粮食质量标准的。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，情节轻微的，责令改正，予以警告；

2.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，造成农民、其他粮食生产者的利益损害1千元以下，拒不改正的，可以对企业处1千元以上1万元以下的罚款，对个体工商户处1千元以上2千元以下的罚款；

3.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，造成农民或其他粮食生产者的利益损害1千元以上1万元以下，拒不改正的，可以对企业处1万元以上2万元以下的罚款，并暂停粮食收购资格，对个体工商户处2千元以上5千元以下的罚款；

4.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，造成农民或其他粮食生产者的利益损害1万元以上2万元以下，拒不改正的，可以对企业处2万元以上5万元以下的罚款，并暂停粮食收购资格，对个体工商户处5千元以上1万元以下的罚款；

5.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，造成农民或其他粮食生产者的利益损害2万元以上5万元以下，拒不改正的，可以对企业处5万元以上10万元以下的罚款，并取消粮食收购资格，对个体工商户处1万元以上1万5千元以下的罚款；

6.粮食收购者未执行国家粮食质量标准，造成农民或其他粮食生产者的利益损害5万元以上，拒不改正的，可以对企业处10万元以上20万元以下的罚款，并取消粮食收购资格，对个体工商户处1万5千元以上2万元以下的罚款。

四、**粮食收购者未及时支付售粮款**

　　《粮食流通管理条例》第四十三条（二）：“有下列情形之一的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告，可以处20万元以下的罚款；情节严重的，并由粮食行政管理部门暂停或者取消粮食收购资格”：（二）粮食收购者被售粮者举报未及时支付售粮款的。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.欠付1个月以下的，责令限期改正，予以警告。

2.欠付1个月以上2个月以下的，责令限期改正，处欠款1倍以上2倍以下的罚款，罚款金额最高不超过5万元。

3.欠付2月以上3月以下的，责令限期改正，处欠款2倍以上3倍以下的罚款，罚款金额最高不超过10万元，并暂停粮食收购资格。

4.欠付3月以上6月以下的，责令限期改正，处欠款3倍以上4倍以下的罚款，罚款金额最高不超过15万元，并暂停粮食收购资格。

　　5.欠付6月以上的，责令限期改正，处欠款4倍以上5倍以下的罚款，罚款金额最高不超过20万元，并取消粮食收购资格。

　　五、**粮食收购者代扣、代缴税、费和其他款项**

　　《粮食流通管理条例》第四十三条（三）：“有下列情形之一的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告，可以处20万元以下的罚款；情节严重的，并由粮食行政管理部门暂停或者取消粮食收购资格”：（三）粮食收购者违反本条例规定代扣、代缴税、费和其他款项的。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.代扣、代缴税、费和其他款项，情节轻微的，予以警告，责令限期改正；

2.代扣、代缴税、费和其他款项1万元以下的，责令限期改正，可以处1万元以下的罚款；

3.代扣、代缴税、费和其他款项1万元以上5万元以下的，责令限期改正，可以处1万元以上5万元以下的罚款，并暂停粮食收购资格；

4.代扣、代缴税、费和其他款项5万元以上10万元以下的，责令限期改正，可以处5万元以上10万元以下的罚款，并取消粮食收购资格；

5.代扣、代缴税、费和其他款项10万元以上的，责令改正，可以处10万元以上20万元以下的罚款，并取消粮食收购资格。

　　六、**粮食经营者违反粮食流通统计制度**

　　《粮食流通管理条例》第四十三条（四）：“有下列情形之一的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告，可以处20万元以下的罚款；情节严重的，并由粮食行政管理部门暂停或者取消粮食收购资格”：（四）从事粮食收购、销售、储存、加工的粮食经营者以及饲料、工业用粮企业未建立粮食经营台账，或者未按照规定报送粮食基本数据和有关情况的。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.未建立粮食经营台账或粮食经营台账保留时间不足3年，或者未依照规定报送粮食经营基本数据和有关情况，情节轻微的，责令改正，予以警告；

　2.未建立粮食经营台账或粮食经营台账保留时间不足3年，涉及粮食数量1000吨以下的，责令改正，可以对企业处1千元以下的罚款；

　3.未建立粮食经营台账或粮食经营台账保留时间不足3年，涉及粮食数量1000吨以上的，责令改正，可以对企业处1千元以上5千元以下的罚款，并暂停粮食收购资格；

　4.未依照规定报送粮食经营基本数据和有关情况，涉及粮食数量1000吨以下的，责令改正，可以对企业处1千元以下的罚款；

　5.未依照规定报送粮食经营基本数据和有关情况，涉及粮食数量1000吨以上的，责令改正，可以对企业处1千元以上5千元以下的罚款，并暂停粮食收购资格；

　6.未依照规定报送粮食经营基本数据和有关情况，在一年内再次发生的，责令改正，可以对企业处5千元以上1万元下的罚款，并暂停粮食收购资格；

　7.对蓄意虚报、瞒报、拒报粮食基本数据和有关情况、弄虚作假的，对企业处2万元以上3万元以下的罚款，情节严重的，取消粮食收购资格。

　　七、**从事政策性用粮购销活动未执行国家有关政策**

　　《粮食流通管理条例》第四十三条（五）：“有下列情形之一的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告，可以处20万元以下的罚款；情节严重的，并由粮食行政管理部门暂停或者取消粮食收购资格”：（五）接受委托的粮食经营者从事政策性用粮的购销活动未执行国家有关政策的”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.未执行国家有关政策，情节轻微的，责令改正，予以警告；

2.未执行国家有关政策，给购销服务对象或国家造成经济损失5千元以下的，责令改正，可以处1万元以下的罚款；

3.未执行国家有关政策，给购销服务对象或国家造成经济损失5千元以上1万元以下的，责令改正，可以处1万以上5万元以下的罚款，并暂停粮食收购资格；

4.未执行国家有关政策，给购销服务对象或国家造成经济损失1万元以上2万元以下的，责令改正，可以处5万元以上10万元以下的罚款，并取消粮食收购资格，同时向委托单位建议取消政策性用粮的委托业务；

5.未执行国家有关政策，给购销服务对象或国家造成经济损失2万元以上的，责令改正，可以处10万元以上20万元以下的罚款，并取消粮食收购资格，同时向委托单位建议取消政策性用粮的委托业务；

6.未执行国家有关政策，虽未造成国家经济损失，但产生了不良影响或后果的，责令改正，可以处5万元以上20万元以下罚款；

7.未执行国家有关政策，造成重大粮食质量安全问题，可以处10万元以上20万元以下罚款，情节严重的，由粮食行政管理部门向委托单位建议取消该粮食经营者从事政策性用粮的委托业务，并取消粮食收购资格。

八、**陈粮出库未按规定进行质量鉴定**

　　《粮食流通管理条例》第四十四条第一款：“陈粮出库未按照本条例规定进行质量鉴定的，由粮食行政管理部门责令改正，给予警告；情节严重的，处出库粮食价值1倍以上5倍以下的罚款”。《粮食质量安全监管办法》（国家发展改革委令第42号）第四十七条：“违反本办法第十七条第三款规定，对超过正常储存年限的粮食，出库前未经专业粮食检验机构进行质量鉴定的，由县级以上粮食行政管理部门责令改正，予以警告；情节严重的，处出库粮食价值1倍以上3倍以下的罚款，但最高不超过3万元”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.超过正常储存年限的粮食出库前，未经专业的粮食检验机构进行质量鉴定，经补检质量合格的，处出库粮食价值1倍以上2倍以下的罚款，但最高不超过3万元；

2.超过正常储存年限的粮食出库前，未经专业的粮食检验机构进行质量鉴定，经补检质量不合格或不能补检的，处出库粮食价值2倍以上3倍以下的罚款，但最高不超过3万元。

九、**粮食经营者违反粮食最低库存量规定**

　　《粮食流通管理条例》第四十五条第一款：“从事粮食收购、加工、销售的经营者的粮食库存低于规定的最低库存量的，由粮食行政管理部门责令改正，给予警告；情节严重的，处不足部分粮食价值1倍以上5倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

　1.实际库存量低于规定的最低库存量，情节轻微的，责令改正，予以警告；

　2.实际库存量占规定的最低库存量2/3以上的，责令改正；处不足部分粮食价值1倍以上2倍以下的罚款；

　3.实际库存量占规定的最低库存量1/3以上2/3以下的，责令改正；处不足部分粮食价值2倍以上3倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格；

　4.实际库存量占规定的最低库存量1/3以下的，责令改正；处不足部分粮食价值3倍以上5倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格。

　　十、**粮食经营者违反粮食最高库存量规定**

　　《粮食流通管理条例》第四十五条第二款：“从事粮食收购、加工、销售的经营者的粮食库存超出规定的最高库存量的，由粮食行政管理部门责令改正，给予警告；情节严重的，处超出部分粮食价值1倍以上5倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.实际库存量超过规定的最高库存量，情节轻微的，责令改正，予以警告；

2.实际库存量超过规定的最高库存量1/3以下的，责令改正，处超出部分粮食价值1倍以上2倍以下的罚款；

3.实际库存量超过规定的最高库存量1/3以上2/3以下的，责令改正，处超出部分粮食价值2倍以上3倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格；

4.实际库存量超过规定的最高库存量2/3以上的，责令改正，处超出部分粮食价值3倍以上5倍以下的罚款，并可以取消粮食收购资格。

十一、**粮油仓储单位违反备案规定**

　　《粮油仓储管理办法》（国家发展改革委令第5号）第六条：“粮油仓储单位应当自设立或者开始从事粮油仓储活动之日起30个工作日内，向所在地粮食行政管理部门备案。备案应当包括单位名称、地址、法人代表、主要仓储业务类型、仓（罐）容规模等内容。具体备案管理办法由省、自治区、直辖市人民政府粮食行政管理部门制定”。第二十八条：“粮油仓储单位违反本办法第六条规定，未在规定时间向粮食行政管理部门备案，或者备案内容弄虚作假的，由负责备案管理的粮食行政管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处1万元以下罚款”。《国有粮油仓储物流设施保护办法》（国家发展改革委令第40号）第二十三条第一款：“粮油仓储单位违反本办法规定，未及时备案的，由备案管辖的粮食行政管理部门责令限期改正；拒不改正的，依法予以警告或者罚款”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.未在规定时间内备案，或者备案内容弄虚作假的，责令改正，予以警告；

2.未在规定时间内备案，或者备案内容弄虚作假，责令改正，拒不改正的，处5千元以下的罚款；

3.未在规定时间内备案，或者备案内容弄虚作假，给予警告后仍不改正的，处5千元以上1万元以下的罚款。

　　十二、**粮油仓储单位违反仓储条件规定**

　　《粮油仓储管理办法》（国家发展改革委令第5号）第七条：“粮油仓储单位应当具备以下条件：（一）拥有固定经营场地，并符合本办法有关污染源、危险源安全距离的规定；（二）拥有与从事粮油仓储活动相适应的设备，并符合粮油储藏技术规范的要求；（三）拥有相应的专业技术管理人员”。《粮油仓储管理办法》第二十九条：“粮油仓储单位不具备本办法第七条规定条件的，由负责备案管理的粮食行政管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处1万元以上3万元以下罚款”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.不具备第七条规定条件的，责令改正，给予警告；

2.不具备第七条规定条件，仓容规模在1万吨以下或罐容规模50吨以下，责令改正；拒不改正的，处1万元以上2万元以下的罚款；

3.不具备第七条规定条件，仓容规模在1万吨以上或罐容规模50吨以上，责令改正；拒不改正的，处2万元以上3万元以下的罚款。

**十三、粮油仓储单位违反粮油储存管理规定**

　　《粮油仓储管理办法》（国家发展改革委令第5号）第三十一条:“粮油仓储单位违反本办法有关粮油出入库、储存等管理规定的，由所在地粮食行政管理部门责令改正，给予警告；情节严重的，可以并处3万元以下罚款；造成粮油储存事故或者安全生产事故的，按照有关法律法规和国家有关规定给予处罚”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.违反有关粮油出入库、储存等管理规定，情节轻微的，责令改正，予以警告；

2.违反有关粮油出入库、储存等管理规定，涉及粮食数量100吨以下或油脂数量10吨以下的，责令改正，可以处1万元以下的罚款；

3.违反有关粮油出入库、储存等管理规定，涉及粮食数量100吨以上500吨以下或油脂数量10吨以上20吨以下的，责令改正，可以处1万元以上2万元以下的罚款；

4.违反有关粮油出入库、储存等管理规定，涉及粮食数量500吨以上或油脂数量20吨以上的，责令改正，可以处2万元以上3万元以下的罚款。

**十四、违规拆除、迁移、侵占、损坏粮油仓储物流设施或擅自改变其用途**

　　《国有粮油仓储物流设施保护办法》（国家发展改革委令第40号） 第二十一条：“任何公民、法人和其他组织违反本办法规定拆除、迁移粮油仓储物流设施，非法侵占、损坏粮油仓储物流设施或者擅自改变其用途，由粮油仓储物流设施所在地粮食行政管理部门责令其限期改正，并依法予以警告或者罚款；有违法所得的，没收违法所得；造成财产损失的，依法承担民事赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.违反本办法规定拆除、迁移粮油仓储物流设施，非法侵占、损坏粮油仓储物流设施或者擅自改变其用途，没有造成危害后果的，责令其限期改正，予以警告；

　2.违反本办法规定拆除、迁移粮油仓储物流设施，非法侵占、损坏粮油仓储物流设施或者擅自改变其用途，有危害后果，没有违法所得的，责令其限期改正，予以罚款；

　3.违反本办法规定拆除、迁移粮油仓储物流设施，非法侵占、损坏粮油仓储物流设施或者擅自改变其用途，有危害后果的，责令其限期改正，并予以罚款，有违法所得的，没收违法所得。

　　十五、**销售不得作为口粮的粮食作为口粮**

　　《粮食质量安全监管办法》（国家发展改革委令第42号）第十二条第一款：“禁止销售下列粮食作为口粮：（一）真菌毒素、农药残留、重金属以及其他危害人体健康的污染物质含量不符合食品安全标准的；（二）霉变、色泽气味异常的；（三）直接拌有农药、混有农药残渣或者含有国家禁止使用的化学物质的；（四）被包装材料、容器、运输工具等污染的；（五）其他法律、法规或规章以及政策明确规定不得作为口粮的”。第四十二条第二款：“收购和销售污染粮食定向用作非食品原料的，必须单收、单储，并在收购码单、销售凭证中明确标识用途”。《粮食质量安全监管办法》第四十五条：“违反本办法第十二条规定的，由县级以上粮食行政管理部门责令改正，予以警告；情节严重的，没收违法所得，可以并处3万元以下的罚款，没有违法所得的，可以处以1万元以下的罚款”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.收购和销售污染粮食定向用作非食品原料，未单收、单储，或在收购码单、销售凭证中未明确标识用途的，由粮食行政管理部门责令改正，予以警告；

2.销售禁止作为口粮的粮食作为口粮，没有违法所得的，可以处1万元以下的罚款；

3.销售禁止作为口粮的粮食作为口粮，有违法所得的，没收违法所得，可以并处1万元以上3万元以下的罚款。

**十六、粮食经营者违反储粮药剂管理规定**

　　《粮食质量安全监管办法》（国家发展改革委令第42号）第十六条：“粮食经营者必须严格执行储粮药剂使用管理制度、相关标准和技术规范，严格储粮药剂的使用和残渣处理，详细记录施药情况。施用过化学药剂且药剂残效期大于15天的粮食，出库时必须检验药剂残留量。储存粮食不得使用国家禁止使用的化学药剂或者超量使用化学药剂”。《粮食质量安全监管办法》第四十六条：“违反本办法第十六条、第二十一条规定的，由县级以上粮食行政管理部门责令改正，予以警告；警告后仍不改正，可以处以1万元以下的罚款”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

　1.粮食经营者未严格执行储粮药剂使用管理制度、相关标准和技术规范，或未严格执行储粮药剂的使用和残渣处理，或未详细记录施药情况的，责令改正，予以警告，经警告后仍不改正，可以处3千元以下的罚款；

　2.粮食经营者施用过化学药剂且药剂残效期大于15天，粮食出库时未检验药剂残留量的，可以处3千元以上6千元以下的罚款；

　3.粮食经营者储存粮食使用国家禁止使用的化学药剂或者超量使用化学药剂的，可以处6千元以上1万元以下的罚款。

**十七、运输粮食过程中违反质量安全规定**

　　《粮食质量安全监管办法》（国家发展改革委令第42号）第二十一条：“运输粮食严防发生污染、潮湿、霉变发热等质量安全事故；不得使用被污染的运输工具或者包装材料运输粮食；不得与有毒有害物质混装运输；未经清洗、消毒的容器，不得用于运输和储存食用植物油”。《粮食质量安全监管办法》第四十六条“违反本办法第十六条、第二十一条规定的，由县级以上粮食行政管理部门责令改正，予以警告；警告后仍不改正，可以处以1万元以下的罚款”。

**行政处罚自由裁量阶次：**

1.违反本办法第二十一条规定，粮食或食用植物油的相关指标未发生不良变化的，责令改正，予以警告，警告后仍不改正的，可以处5千元以下的罚款；

2.违反本办法第二十一条规定，粮食或食用植物油的相关指标发生不良变化的，可以处5千元以上1万元以下的罚款。

**备注：**本执行标准中涉及“以上”的含本数，“以下”的不含本数。涉及粮食价值的，已达成交易的按交易价计算，其他的按库存成本价计算。